



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale del Collegio dei Revisori

n. 08 del 08.05.2017

L'anno duemiladiciasette il giorno otto del mese di maggio alle ore 15.30 presso gli uffici finanziari del Comune di Giardini Naxos si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti.
Sono presenti:

- il dott. Giuseppe Spartà – Presidente;
- il dott. Roberto Spataro – Componente Assente Giustificato;
- il dott. Gabriele Pagano – Componente.

Assiste alla verifica:

Il Responsabile dei Servizi Finanziari dott. Mario Cavallaro.

ORDINE DEL GIORNO

Il Collegio, con riferimento alla proposta di Deliberazione di G.M. n. 81 del 05/05/2017 avente come oggetto: “ *Approvazione programma triennale del fabbisogno del personale e piano delle assunzioni. Triennio 2017/2019*” procede al rilascio del relativo parere di competenza.

Il Collegio:

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale N. 14 del 17/04/2014 è stato approvato il Piano di Riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243 bis del d. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- con Deliberazione adottata dalla Sezione di controllo della Corte dei Conti della Regione Siciliana n. 92/2016 PRSP nell'adunanza del 28/04/2016, ha approvato il piano di riequilibrio finanziario di cui all'articolo 243 bis del tuel;



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

- al fine di assicurare il prefissato graduale riequilibrio finanziario, per tutto il periodo di durata del piano, l'ente è soggetto al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali. Il controllo e' esercitato prioritariamente in relazione alla verifica sulla compatibilità finanziaria;
- con Deliberazione della Giunta Municipale N. 19 del 30/01/2015 è stata rideterminata la pianta organica;
- con Deliberazione della Giunta Municipale N. 45 del 27/03/2017 è stata effettuata la ricognizione delle situazioni di soprannumero o eventuali eccedenze di personale dipendente ai sensi dell'art. 33 del d. lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i.;
- l'articolo 39, comma 1, della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e s.m.i., recita: "Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore, funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482;
- L'articolo 6, commi 1, 3, 4, 4 bis e 6 del d. lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. recita: "1. Nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'articolo 1, comma 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni e previa informazione delle organizzazioni sindacali rappresentative ove prevista nei contratti di cui all'articolo 9 . Nei casi in cui processi di riorganizzazione degli uffici comportano l'individuazione di esuberanti o l'avvio di processi di mobilità, al fine di assicurare obiettività e trasparenza, le pubbliche amministrazioni sono tenute a darne informazione, ai sensi dell'articolo 33, alle organizzazioni sindacali rappresentative del settore interessato e ad avviare con le stesse un esame sui criteri per l'individuazione degli esuberanti o sulle modalità per i processi di mobilità. Decorsi trenta giorni dall'avvio dell'esame, in assenza



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

dell'individuazione di criteri e modalità condivisi, la pubblica amministrazione procede alla dichiarazione di esubero e alla messa in mobilità. Nell'individuazione delle dotazioni organiche, le amministrazioni non possono determinare, in presenza di vacanze di organico, situazioni di soprannumerarietà di personale, anche temporanea, nell'ambito dei contingenti relativi alle singole posizioni economiche delle aree funzionali e di livello dirigenziale. Ai fini della mobilità collettiva le amministrazioni effettuano annualmente rilevazioni delle eccedenze di personale su base territoriale per categoria o area, qualifica e profilo professionale. Le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale.

2. Per le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, si applica l'articolo 17, comma 4-bis, della legge 23 agosto 1988, n. 400. La distribuzione del personale dei diversi livelli o qualifiche previsti dalla dotazione organica può essere modificata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del ministro competente di concerto con il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ove comporti riduzioni di spesa o comunque non incrementi la spesa complessiva riferita al personale effettivamente in servizio al 31 dicembre dell'anno precedente.

3. Per la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni. Ogni amministrazione procede adottando gli atti previsti dal proprio ordinamento.

4. Le variazioni delle dotazioni organiche già determinate sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni, e con gli strumenti di programmazione economico - finanziaria pluriennale. Per le amministrazioni dello Stato, la programmazione triennale del fabbisogno di personale è deliberata dal Consiglio dei ministri e le variazioni delle dotazioni organiche sono determinate



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

ai sensi dell'articolo 17, comma 4-bis, della legge 23 agosto 1988, n. 400. 4-bis. Il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti di cui al comma 4 sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti.

5. Per la Presidenza del Consiglio dei ministri, per il Ministero degli affari esteri, nonché per le amministrazioni che esercitano competenze istituzionali in materia di difesa e sicurezza dello Stato, di polizia e di giustizia, sono fatte salve le particolari disposizioni dettate dalle normative di settore. L'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 503, relativamente al personale appartenente alle Forze di polizia ad ordinamento civile, si interpreta nel senso che al predetto personale non si applica l'articolo 16 dello stesso decreto. Restano salve le disposizioni vigenti per la determinazione delle dotazioni organiche del personale degli istituti e scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative. Le attribuzioni del Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica, relative a tutto il personale tecnico e amministrativo universitario, ivi compresi i dirigenti, sono devolute all'università di appartenenza. Parimenti sono attribuite agli osservatori astronomici, astrofisici e vesuviano tutte le attribuzioni del Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica in materia di personale, ad eccezione di quelle relative al reclutamento del personale di ricerca.

6. Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.”

➤ l'articolo 89, comma 5 del d. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., recita: “Gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dal presente testo unico, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

loro attribuiti. Restano salve le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali dissestati e strutturalmente deficitari”;

- l'articolo 91, comma 1 del d. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., recita: “Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale”;
- l'articolo 19, comma 8, della legge n. 448 del 28 dicembre 2001, prevede che l'organo di revisione accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'articolo 39 della legge n. 449/1997;
- l'articolo 239, comma 1, lettera b) del d. lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., prevede che l'organo di revisione esprima parere in ordine agli strumenti di programmazione economico finanziaria;

Visto l'articolo 1, commi 557 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., il quale prevede che: “Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:

a) lettera abrogata dal d.l. 24 giugno 2016, n. 113, convertito con modificazioni dalla l. 7 agosto 2016, n. 160;



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organici;

c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali;

Visto l'articolo 1, commi 557-bis, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, il quale prevede che: “ Ai fini dell'applicazione del comma 557, costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente”;

Visto l'articolo 1, commi 557-ter, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, il quale prevede che: “In caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133”;

Visto l'articolo 1, commi 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, il quale prevede che: “Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”;

Visto l'articolo 1, comma 762, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, il quale prevede che: “Le norme finalizzate al contenimento della spesa di personale che fanno riferimento al patto di stabilità interno si intendono riferite agli obiettivi di finanza pubblica recati dai commi da 707 a 734. Restano ferme le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e le altre disposizioni in materia di spesa di personale riferite agli enti che nell'anno 2015 non erano sottoposti alla disciplina del patto di stabilità interno”;



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

Visto l'articolo 1, comma 424, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, il quale prevede che le regioni e gli enti locali per gli anni 2015 e 2016, destinano le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, nelle percentuali stabilite dalla normativa vigente, all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie vigenti o approvate alla data di entrata in vigore della norma e alla ricollocazione nei propri ruoli degli esuberanti destinatari dei processi di mobilità";

Visto l'articolo 1, comma 479, della legge 232 del 2016, come modificato dal 244/2016 il detta le nuove disposizioni legislative in materia di capacità assunzionali per gli enti locali per il triennio 2017/2019 in rapporto alle percentuali sui risparmi di spesa del personale;

Vista la proposta di deliberazione n. 81 del 05/05/2017 da sottoporre all'esame della Giunta;

Visto il parere favorevole **del Responsabile del I settore per la regolarità tecnica, rilasciato in data 05/05/2017**

VISTO il parere favorevole **del Responsabile dell'Area Economica-Finanziaria per la regolarità contabile, rilasciato in data 05/05/2017;**



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

RILEVATO

che con la suddetta deliberazione si prevede:

1. n. 1 Assunzione cat. D Responsabile settore tecnico, previo esperimento procedura di mobilità;
2. per il solo anno 2017, l'incremento orario da 18 a 24 ore di n. 5 unità di personale in servizio inquadrato nella categoria B1, profilo professionale "Operaio -autista-letturista.

ACCERTATO

Che l'Ente ha rideterminato la dotazione organica del personale ed ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;

Che l'Ente ha rispettato nel 2016 le norme in materia di Patto di Stabilità;

Che l'Ente è soggetto al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali;

Che l'Amministrazione, prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali, finalizzate alla copertura di posti vacanti in organico, deve attivare le procedure di mobilità, provvedendo, in via prioritaria, all'immissione in ruolo dei dipendenti, provenienti da altre amministrazioni, in posizione di comando o di fuori ruolo, appartenenti alla stessa area funzionale, che facciano domanda di trasferimento nei ruoli delle amministrazioni in cui prestano servizio. Il trasferimento è disposto, nei limiti dei posti vacanti, con inquadramento nell'area funzionale e posizione economica corrispondente a quella posseduta presso le amministrazioni di provenienza; il trasferimento può essere disposto anche se la vacanza sia presente in area diversa da quella di inquadramento assicurando la necessaria neutralità finanziaria;

Che le procedure di assunzione mediante mobilità ordinaria possono essere considerate neutre, operando il principio di neutralità finanziaria elaborato dalla giurisprudenza della Corte dei conti;



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

Che l'assunzione di personale mediante la procedura di mobilità prevista dall'art. 30 del d.lgs. n. 165/2001 non incide sui contingenti assunzionali previsti dalla legge per le assunzioni dall'esterno, posto che, come disposto dall'art. 1, comma 47, della legge n. 311/2004, "in vigore di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione, nel rispetto delle disposizioni sulle dotazioni organiche e, per gli enti locali, purché abbiano rispettato il patto di stabilità interno per l'anno precedente";

Che il reclutamento mediante procedura di mobilità tra enti soggetti a regime limitativo delle assunzioni non incide sulla capacità assunzionale dell'ente ricevente derivante dalle cessazioni degli anni precedenti (fermo restando il rispetto dei tetti di spesa);

Per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta,

RACCOMANDA

- il rispetto delle Misure di Risanamento previste nel **Piano Di Riequilibrio Finanziario Pluriennale connesse al controllo sulle dotazioni organiche e sulla gestione del personale;**
- **prima** di procedere alle assunzioni previste, di verificare il rispetto delle condizioni necessarie e dei vincoli per dar seguito a detti fabbisogni;
- il rispetto dell'art. 4 comma 8 del decreto legge 31 agosto 2013, n. 101 convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125;
- il rispetto dell'art. 30 legge regionale 28 gennaio 2014, n. 5;
- Reclutamento speciale per il personale in possesso dei requisiti normativi. Proroghe dei contratti. Articolo 4 del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Collegio dei Revisori dei Conti

razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni" e articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165";

➤ nel corso dell'attuazione del piano occupazionale di effettuare una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di stassa del personale, con l'adozione, ove dovuti dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa vigente in materia;

CERTIFICA

che la programmazione triennale del fabbisogno di personale 2017-2019 è improntata al principio di riduzione complessiva della spesa del personale, in quanto, sussiste il rispetto del limite di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006.

ESPRIME

parere favorevole alla proposta di Deliberazione di G.M. n. 81 del 05/05/2017 avente come oggetto: "*Approvazione programma triennale del fabbisogno del personale e piano delle assunzioni. Triennio 2017/2019*"

Alle ore 17.30 viene chiuso il presente verbale, previa lettura, approvazione e sottoscrizione dello stesso.

Il presente verbale è da trasmettere in copia al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale, al Segretario Generale e al Responsabile dei Servizi Finanziari.

IL COLLEGIO DEI REVISORI:

Dott. Giuseppe SPARTA'

Dott. Gabriele PAGANO